

Je místní akční skupina povinným subjektem podle zákona o svobodném přístupu k informacím?

27.3.2026 - | Sdružení místních samospráv ČR

V pravidelné rubrice přinášíme otázky a odpovědi z právní poradny, kterou provozuje pro členské obce legislativní oddělení Sdružení místních samospráv ČR. Vybíráme pro vás záměrně ta témata, která se samospráv týkají obecně.

Dotaz:

Místní akční skupina obdržela od fyzické osoby žádosti o poskytnutí informací podle zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím. Je MAS povinným subjektem podle tohoto zákona, když se jedná o zapsaný spolek?

Odpověď:

Podle § 2 odst. 1 zákona o svobodném přístupu k informacím (dále jen „InfZ“) jsou povinnými subjekty, které mají podle InfZ povinnost poskytovat informace vztahující se k jejich působnosti:

- státní orgány,
- územní samosprávné celky a jejich orgány,
- veřejné instituce,
- a dále ty subjekty, kterým zákon svěřil rozhodování o právech, právem chráněných zájmech nebo povinnostech fyzických nebo právnických osob v oblasti veřejné správy, a to **pouze v rozsahu této jejich rozhodovací činnosti**.

Místní akční skupina (dále jen „MAS“) nepochybně není státním orgánem ani územním samosprávným celkem či jeho orgánem. Pro posouzení, zda určitý subjekt je, či není **veřejnou institucí**, jsou podstatná kritéria formulovaná v nálezů Ústavního soudu ze dne 24. 1. 2007, sp. zn. I. ÚS 260/06 (tzv. nález Letiště Praha):

1. **Způsob vzniku instituce** (z pohledu přítomnosti či nepřítomnosti soukromoprávního úkonu).
2. **Hledisko osoby zřizovatele** (z pohledu, zda je zřizovatelem instituce jako takové veřejnoprávní subjekt).
3. **Subjekt vytvářející jednotlivé orgány instituce** (z pohledu, zda dochází ke kreaci orgánů veřejnoprávním subjektem či nikoliv).
4. **Existence či neexistence státního dohledu** nad činností instituce.
5. **Veřejný nebo soukromý účel** instituce.

Přestože značná část činnosti MAS z podstaty věci naplňuje veřejný zájem, výše uvedená kritéria MAS převážně nenaplňuje:

- MAS mají právní formu **zapsaného spolku, zapsaného ústavu nebo obecně prospěšné společnosti** – ve všech třech případech jde o soukromoprávní osoby založené ryze soukromoprávním úkonem.
- MAS ustavují jak územní samosprávné celky, které jsou povinnými subjekty ve smyslu InfZ, tak jiné soukromoprávní osoby (zájmové spolky, místní živnostníci), které povinnými subjekty

nejdou.

- Nejméně **50 % rozhodovacích hlasů** v nejvyšším orgánu MAS musí mít soukromoprávní subjekty; další orgány MAS tedy konstruuji a dohled nad jejím fungováním vykonávají osoby s veřejnoprávní i soukromoprávní povahou.
- Účel existence MAS je v dominantně převažující míře soukromý, a sice hájení zájmů jejích členů.

Zcela jednoznačně pak MAS, jejímž členem jsou vedle obcí i soukromoprávní subjekty (fyzické osoby podnikající, místní spolky apod.), nenaplnuje ani kritérium formulované nálezem Ústavního soudu ze dne 20. 6. 2017, sp. zn. IV. ÚS 1146/16 (tzv. nález ČEZ), neboť jejich členská základna nesestává jen z povinných subjektů. Podle bodu 70. nálezu ČEZ přitom veškeré právní následky spojené s postavením veřejné instituce podle InfZ musí jít výlučně „k tíži“ veřejné moci. V případě MAS by tomu tak zjevně nebylo.

MAS je tedy povinným subjektem **pouze v oblastech, v nichž má pravomoci rozhodovat o právech, právech chráněných zájmech nebo povinnostech** fyzických nebo právnických osob v oblasti veřejné správy (typicky rozhodování o poskytování dotací), a to pouze v rozsahu této rozhodovací činnosti. Při poskytování těchto informací musí MAS dodržovat ostatní ustanovení InfZ (např. o ochraně osobních údajů).

Zpracoval Dominik Hrubý

legislativní analytik SMS ČR

Celý článek si můžete pročíst v březnovém vydání zpravodaje SMSka. Celé číslo si přečtete v elektronické podobě zde. Archiv s předchozími vydáními si otevřete zde.

<https://www.smscr.cz/o-sms-cr/aktuality/je-mistni-akcni-skupina-povinnym-subjektem-podle-zakona-o-svobodnem-pristupu-k-informacim-5165cs.html>