

Řízení zatížená obstrukčním působením spolků

7.10.2022 - | Ministerstvo průmyslu a obchodu ČR

Ministerstvo uplatnilo připomínky k návrhu zákona o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí a o změně některých souvisejících zákonů.

Ministerstvo průmyslu a obchodu zveřejňuje podle § 5 odst. 3 zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon“), informaci poskytnutou dne 21. září 2022 na žádost, týkající se řízení zatížených obstrukčním působením spolků

Ministerstvo po posouzení žádosti poskytuje žadatelce podle § 4 a § 14 odst. 7 písm. c) zákona k informacím požadovaným pod písmenem a) žádosti v souladu s § 4a odst. 2 písm. a) zákona informace sdělením, že ministerstvo je ústředním orgánem státní správy, v jehož gesci je hospodářská politika a v širším kontextu nastavování podmínek pro dobré podnikatelské prostředí. V této optice ministerstvo, jako zákonné připomínkové místo veškeré legislativy, která se týká podnikatelské obce, uplatňuje připomínky v rámci legislativního procesu. Ministerstvo tak uplatnilo i připomínky k návrhu zákona o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o jednotném povolování v oblasti ochrany životního prostředí), ke kterým směřuje žádost tazatele věnující se detailně odůvodnění připomínky č. 34, kde ministerstvo uvedlo, že: *„navrhovaná úprava vrací stav před rok 2018, kdy bylo mnoho řízení zatížených obstrukčním působením spolků (...)“*.

Při sepisu odůvodnění připomínky č. 34 ministerstvo nepoužilo žádné konkrétní podklady, analýzy či dokumenty, ale poukazovalo na obecně známé skutečnosti, totiž že vstup třetích stran do řízení vždy objektivně vede k průtahům a prodlužování správních, případně navazujících soudních řízení.

Na tomto místě je nutné zdůraznit, že ministerstvo nezpochybňuje právo spolků a dalších subjektů (např. nevládních organizací), které využívají právní prostředky, jež jim český právní řád nabízí k přímé či nepřímé účasti na řízeních spojených s ochranou životního prostředí. Typickým příkladem může být zákon č. 114/1992 Sb., o ochraně přírody a krajiny, který v ustanovení § 70 umožňuje účast občanů na řízeních, a k jehož využití v praxi často dochází. Jako příklad lze uvést jednak řízení o dopravních stavbách (např. dálnice D8, stavba 0805 Lovosice Řehlovice, část F - tunel Radejčín, silnice I/42 Brno, VMO Dobrovského B apod.), jednak jiná stavební řízení (např. závod na energetické využití komunálního odpadu Chotíkov (ZEVO Chotíkov), elektrárna Chvaletice (Sekundární denitrifikace bloků B3, B4 a Rekonstrukce elektrostatických odlučovačů na blocích B3, B4 v 7EC), či stavba souhrnně označované jako „Nový plavební stupeň Přelouč“, konkrétně její pozměněné varianty podle dokumentace „Stupeň Přelouč II, úprava technického řešení na Slavíkových ostrovech“). Příklady lze však spatřovat i v oblasti jaderné energetiky, či územním plánování (např. 3. blok Jaderné elektrárny Dukovany – prodloužení provozu nebo změna č. 4 územního plánu obce Malá Morávka, Karlov pod Pradědem). Jde o řízení, kde často spolky využívaly institutu účastenství podle § 70 výše uvedeného zákona o ochraně přírody a krajiny v jeho znění před 1. lednem 2018.

Faktem zůstává, že především povolovací procesy jsou zdoluhavé a Česká republika se v žebříčcích mezinárodních institucí (např. OECD), které posuzují efektivitu státní správy, „umísťuje“ hluboko pod nejvýkonnějšími ekonomikami.

Ministerstvo jako garant dobrého podnikatelského prostředí proto poukazuje na objektivní skutečnosti, které podnikání v České republice významně ovlivňují a rozhodují i o tom, zda nejen čeští, ale i zahraniční investoři budou investovat zde, či v jiných zemích, kde lze podnikatelský záměr realizovat s menší administrativní zátěží, a to při dodržení zásad demokratického právního státu.

Ministerstvo po posouzení žádosti poskytlo žadatelce podle § 4 a § 14 odst. 7 písm. c) zákona k informacím požadovaným pod písmenem b) a písmenem c) žádosti v souladu s § 4a odst. 2 písm. a) zákona informace sdělením, že se ministerstvo cíleně nesnažilo identifikovat počty takových řízení, ke kterým výše uvádí příklady, a tudíž ani nedisponuje seznamem konkrétních identifikačních údajů občanských sdružení a dobrovolných sborů či aktivů, které se v takových řízeních účastní.

<https://www.mpo.cz/cz/rozcestnik/ministerstvo/aplikace-zakona-c-106-1999-sb/informace-zverejnovane-podle-paragrafu-5-odstavec-3-zakona/rizeni-zatizena-obstrukcnim-pusobenim-spolku--270239>